



Warszawa, dnia 28 kwietnia 2021 r.

Minister Klimatu i Środowiska

DGK-6.4771.34.2020.MN.23

DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 *Kodeksu postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2021 r. poz. 735) dalej jako: „*k.p.a.*”, art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz.U. z 2021 r. poz. 162), art. 22 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 30, art. 32, art. 34 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz.U. z 2020 r. poz. 1064 z późn. zm.) dalej jako: „*p.g.g.*”, oraz art. 72 ust. 1 pkt. 4 i art. 86 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r. poz. 247), dalej jako: „*u.i.ś.*”, po rozpatrzeniu wniosku PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. z siedzibą pod adresem: 97-400 Bełchatów, ul. Węglowa 5 (KRS: 0000032334, REGON: 000560207, NIP: 769-050-24-95), o zmianę koncesji nr 65/94 z dnia 27 kwietnia 1994 r. oraz po uzyskaniu przewidzianych ustawą Prawo geologiczne i górnicze uzgodnień

po s t a n a w i a m

zmienić koncesję nr 65/94 z dnia 27 kwietnia 1994 r. (znak: BKk/MS-673/94) na wydobywanie węgla brunatnego i kopalin towarzyszących ze złoża węgla brunatnego „Turów”, zmienioną decyzją z dnia 21 marca 1996 r. (znak: BKk/PK/555/96) wydaną przez Ministra Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa na rzecz Kopalni Węgla Brunatnego „Turów” w Bogatyni, zmienioną decyzją Ministra Klimatu z dnia 20 marca 2020 r. (znak: DGK-VI.4770.35.2019.MN.19) oraz przeniesioną na rzecz PGE Elektrownia Bełchatów S.A. (aktualna nazwa PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A.) decyzją Ministra Środowiska z dnia 1 września 2010 r. (znak: DGiKGe-4771-26/42449/10/KO), a także wygaszoną w części przez Ministra Klimatu decyzjami z dnia 20 stycznia 2020 r. (znak: DGK-VI.4771.32.2019.MN.4) oraz z dnia 16 marca 2020 r. (znak: DGK-VI.4771.8.2020.IK.2), w następujący sposób:

1) punkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Koncesji udziela się do dnia 27 kwietnia 2044 r.”;

2) wprowadza się punkt 9 o następującej treści:

„9. Wydobywanie kopaliny będzie prowadzone zgodnie z decyzją Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 21 stycznia 2020 r., znak: WOOŚ.4235.1.2015.53, sprostowaną postanowieniem z dnia 12 lutego 2020 r. znak: WOOŚ.4235.1.2015.59, ustalającą

środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia polegającego na kontynuacji eksploatacji złoża węgla brunatnego „Turów”, realizowanego w gminie Bogatynia.”.

Uzasadnienie

W dniu 27 kwietnia 1994 r. Minister Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa udzielił na rzecz Kopalni Węgla Brunatnego „Turów” w Bogatyni koncesji nr 65/94 na wydobywanie węgla brunatnego i kopalin towarzyszących ze złoża węgla brunatnego „Turów”. Przedmiotowa koncesja została zmieniona decyzją Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 21 marca 1996 r. i decyzją Ministra Środowiska z dnia 1 września 2010 r. została przeniesiona na rzecz PGE Elektrownia Bełchatów S.A. (obecnie PGE Górnictwo i Energetyka Konwencyjna S.A.) oraz wygaszoną w części przez Ministra Klimatu decyzjami z dnia 20 stycznia 2020 r. (znak: DGK-VI.4771.32.2019.MN.4) oraz z dnia 16 marca 2020 r. (znak: DGK-VI.4771.8.2020.IK.2), a także zmienioną przez Ministra Klimatu decyzją z dnia 20 marca 2020 r. (znak: DGK-VI.4770.35.2019.MN.19). Termin obowiązywania koncesji określono do dnia 30 kwietnia 2026 r.

Wnioskiem z dnia 16 listopada 2020 r. PGE Górnictwo i Energetyka Konwencyjna S.A. zwróciła się do Ministra Klimatu i Środowiska o wydłużenie czasu obowiązywania koncesji do dnia 27 kwietnia 2044 r.

Szczegółowe warunki kontynuacji działalności polegającej na wydobywaniu kopaliny zostały określone w załączonym do wniosku o zmianę koncesji *Dodatku Nr 6 do Projektu zagospodarowania złoża węgla brunatnego „Turów”*.

Złożony wniosek nie spełniał wymagań określonych przepisami prawa, wobec czego, zgodnie z art. 64 § 2 *k.p.a.* przedsiębiorca został wezwany do jego uzupełnienia. Wniosek został uzupełniony pismem złożonym w dniu 8 stycznia 2021 r.

Pismem z dnia 19 stycznia 2021 r. (znak: DGK-6.4771.34.2020.MN.3) organ koncesyjny zawiadomił o wszczęciu postępowania oraz przedłużył termin załatwienia sprawy do dnia 30 kwietnia 2021 r. z uwagi na szczególnie skomplikowany przedmiot sprawy (obwieszczenie z dnia 19 stycznia 2021 r.).

Organ koncesyjny pismem z dnia 10 lutego 2021 r. (znak: DGK-6.4771.2020.MN.5) zwrócił się do PGE Górnictwo i Energetyka Konwencyjna S.A. o wyrażenie stanowiska i złożenie w tym zakresie stosownego wniosku odnośnie wprowadzenia do koncesji nr 65/94 z dnia 27 kwietnia 1994 r. pkt 9 o treści:

„9. Wydobywanie kopaliny będzie prowadzone zgodnie z decyzją Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 21 stycznia 2020 r., znak: WOOŚ.4235.1.2015.53, sprostowaną postanowieniem z dnia 12 lutego 2020 r. znak: WOOŚ.4235.1.2015.59, ustalającą środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia polegającego na kontynuacji eksploatacji złoża węgla brunatnego „Turów”, realizowanego w gminie Bogatynia.”

W odpowiedzi pismem z dnia 15 lutego 2021 r. PGE GiEK S.A. wniosła dodatkowo o zmianę koncesji nr 65/94 poprzez dodanie punktu nr 9 o treści wskazanej przez organ koncesyjny.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 23 ust. 1 pkt 3 *p.g.g.* organ koncesyjny uzyskał uzgodnienie Ministra Aktywów Państwowych (postanowienia z dnia 3 marca 2021 r., znak: DGA.I.415.8.2021, IK: 572258) oraz zgodnie z art. 23 ust. 2a pkt 1 *p.g.g.* uzyskał opinię Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia (postanowienie z dnia 8 marca 2021 r., znak: IO.6524.1.2021), a następnie uzgodnienie (postanowienie z dnia 29 marca 2021 r., znak: IO.6524.1.2021).

Do organu koncesyjnego wpłynęły poniższe wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu dotyczącym zmiany koncesji nr 65/94:

- Fundacji Frank Bold z siedzibą w Krakowie – pismo z dnia 29 stycznia 2020 r. (data wpływu: 2 lutego 2021 r.);

- Fundacji Greenpeace Polska z siedzibą w Warszawie – pismo z dnia 5 lutego 2021 r. (data wpływu: 9 lutego 2021 r.);
- Stowarzyszenia Greenpeace e.V. z siedzibą w Hamburgu – pismo z dnia 25 lutego 2021 r. (data wpływu: 2 marca 2021 r.);
- Stowarzyszenia Greenpeace Česká republika, z.s. z siedzibą w Pradze – pismo z dnia 2 marca 2021 r. (data wpływu: 8 marca 2021 r.);
- Stowarzyszenia Sousedský spolek Uhelná, z siedzibą Hrádek nad Nisou pismo z dnia 3 marca 2021 r. (data wpływu: 9 marca 2021 r.).

Przywołując przepis art. 33 *p.g.g.*, który wyłącza możliwość zastosowania w postępowaniu koncesyjnym, przy ziszczeniu się opisanego tam warunku, przepisu o udziale organizacji społecznych (tj. art. 31 *k.p.a.*) Minister Klimatu i Środowiska odmówił dopuszczenia do udziału w postępowaniu w sprawie zmiany koncesji na wydobywanie węgla brunatnego i kopalin towarzyszących ze złoża „Turów”:

- Fundacji Frank Bold – postanowienie z dnia 19 lutego 2021 r. znak: DGK-6.4771.34.2020.MN.9, (obwieszczenie o wydaniu postanowienia z dnia 22 lutego 2021 r.);
- Fundacji Greenpeace Polska – postanowienie z dnia 4 marca 2021 r. znak: DGK-6.4771.34.2020.MN.12, (obwieszczenie z dnia 5 marca 2021 r.);
- Stowarzyszeniu Greenpeace e.V. – postanowienie z dnia 8 marca 2021 r. znak: DGK-6.4771.34.2020.MN.14, (obwieszczenie z dnia 9 marca 2021 r.);
- Stowarzyszeniu Greenpeace Česká republika, z.s. – postanowienie z dnia 9 marca 2021 r. znak: DGK-6.4771.34.2020.MN.16, (obwieszczenie z dnia 10 marca 2021 r.);
- Stowarzyszenia Sousedský spolek Uhelná – postanowienie z dnia 19 marca 2021 r. znak: DGK-6.4771.34.2020.MN.18, (obwieszczenie z dnia 19 marca 2021 r.),

Ilość stron przedmiotowego postępowania przekracza 20, a zatem zgodnie z art. 41 ust. 3 *p.g.g.* i art. 49 *k.p.a.* wszystkie zawiadomienia stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej następują w formie publicznego obwieszczenia. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie. Dowody dokonania wspomnianych zawiadomień znajdują się w aktach sprawy.

Fakt załączenia przez przedsiębiorcę do przedmiotowego wniosku decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 21 stycznia 2020 r. o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na kontynuacji eksploatacji złoża węgla brunatnego Turów oznacza, iż jest on zobowiązany do prowadzenia wydobywania kopaliny zgodnie z jej postanowieniami.

Wprowadzenie punktu 9 do koncesji wynika z zapisu art. 86 pkt 2 ustawy *u.i.ś.*, tj. *decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wiąże organy wydające decyzje, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 4 tej ustawy.*

Zgodnie z przepisami *k.p.a.* przed wydaniem rozstrzygnięcia organ koncesyjny umożliwił stronom zajęcie stanowiska odnośnie zgromadzonych w sprawie dowodów (obwieszczenie informujące o zakończeniu postępowania z dnia 7 kwietnia 2021 r. oraz zawiadomienie z dnia 8 kwietnia 2021 r.). Strony nie wniosły uwag odnośnie przedmiotowego postępowania.

W ocenie organu koncesyjnego kontynuacja wydobywania węgla brunatnego i kopalin towarzyszących ze złoża „Turów” jest zgodna z zasadą racjonalnego gospodarowania złożem kopaliny, zatem zasadne jest wydanie decyzji umożliwiającej dalsze funkcjonowanie istniejącego zakładu górniczego. Wnioskowana zmiana pozwala na kontynuację wydobywania kopaliny, a w konsekwencji na dalsze funkcjonowanie elektrowni zapewniającej kilka procent krajowego zapotrzebowania na energię elektryczną, co jednocześnie oznacza, że przedmiotowa decyzja odpowiada interesowi publicznemu. W świetle art. 3 pkt 13 lit. a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska – (Dz. U.

z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.) istotą ochrony środowiska jest bowiem m.in. racjonalne gospodarowanie jego zasobami, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Co prawda nie ma definicji ustawowej „racjonalnej gospodarki złożami kopalin” oraz „racjonalnego gospodarowania zasobami środowiska”, ale sprowadza się to do postępowania w sposób uzasadniony, oparty na podstawach naukowych i zgodny z interesem publicznym. Wyrazem tego ostatniego bezspornie jest bezpieczeństwo surowcowe oraz energetyczne kraju.

W tym stanie rzeczy należało stwierdzić, iż wnioskodawca spełnił przesłanki warunkujące wydanie przez organ koncesyjny decyzji o zmianie koncesji nr 65/94 z dnia 27 kwietnia 1994 r.

Z uwagi na powyższe, należało orzec jak w sentencji.

Informacja o wydaniu niniejszej decyzji zostanie podana stronom w formie obwieszczenia.

Pouczenie

- 1) Strona niezadowolona z decyzji może w ciągu 14 dni od jej otrzymania, stosując odpowiednio przepisy dotyczące odwołań od decyzji zwrócić się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.
- 2) Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Klimatu i Środowiska. Wpis stały od skargi wynosi w sprawach górnictwa i geologii 1 000 zł. Stronie może być przyznane prawo pomocy, na jej wniosek złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.
- 3) W trakcie biegu terminu do wniesienia ww. środka zaskarżenia strona może zrzec się prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do zwrócenia się o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



**z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU**
Główny Geolog Kraju, Pełnomocnik Rządu
ds. Spraw Polityki Surowcowej Państwa

dr Piotr Dziadziło